Утвержден протокольным решением

Думы Великого Новгорода

от 26.03.2015

**Отчёт о деятельности Думы Великого Новгорода**

**за 2014 год**

**I. Общие сведения**

Дума Великого Новгорода в 2014 году продолжила свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Уставом Великого Новгорода и Регламентом Думы. Деятельность Думы основана на принципах приоритета прав и свобод человека и гражданина, законности, гласности, учёта общественного мнения, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов, политического многообразия и многопартийности.

Работу в Думе Великого Новгорода осуществляли 30 депутатов, 29 из которых объединены в 5 депутатских фракций. Работа фракций строилась на основе предложений, опубликованных в предвыборных программах партий, а также на основе обращений граждан и общественных организаций.

В 2014 году полностью сформирован численный состав депутатов Думы V созыва - на дополнительных выборах по одномандатному избирательному округу № 3 был избран новый депутат - Андрей Викторович Гетманский.

Начиная с 2014 года Дума Великого Новгорода в полной мере осуществляла свои полномочия как юридическое лицо. Организацию работы Думы Великого Новгорода обеспечивал аппарат численностью 16 человек, структурно объединённый в три управления: правовое, по организационной работе, информационного, финансового, материально-технического обеспечения.

**II. Принятые муниципальные правовые акты**

**Думы Великого Новгорода. Правотворческая деятельность.**

В 2014 году решались актуальные задачи в сфере экономики, городского хозяйства, социальной жизни новгородцев, развития местного самоуправления и гражданской активности горожан. В течение года депутатами Думы была проделана большая работа по совершенствованию муниципальных правовых актов, что позволило оперативно решать важнейшие задачи социально-экономического развития Великого Новгорода.

Было проведено 19 заседаний Думы Великого Новгорода, из них 8 были внеочередными.

Депутаты Думы Великого Новгорода активно использовали право внесения в органы местного самоуправления проектов правовых актов. Если в 2013 году депутатами было внесено на рассмотрение Думы 45 проектов решений, то в 2014 году - 161 проект решений.

На заседаниях Думы было принято 283 решения, снято с рассмотрения – 23 проекта решения, отклонено - 2.

К наиболее социально значимым для населения можно отнести следующие решения: «О внесении изменений в решение Думы Великого Новгорода от 05.04.2011 № 961 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей», «О мерах социальной поддержки врачам-педиатрам участковым и врачам-специалистам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, в 2014 году», «О мерах социальной поддержки врачам-педиатрам участковым и врачам-специалистам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, в 2015 году», «О предоставлении права на приобретение льготного проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте пользования на маршрутах регулярных перевозок отдельным категориям граждан», «О направлении в Новгородскую областную Думу в порядке законодательной инициативы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и о периоде, предшествующем предоставлению такого жилого помещения гражданину, в течение которого учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями», «О налоге на имущество физических лиц» и т.д.

29 декабря 2014 года был утвержден бюджет Великого Новгорода на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов. Принятию бюджета во втором чтении предшествовало несколько рабочих встреч согласительной комиссии, в состав которой входили руководство и депутаты Думы Великого Новгорода, представители Администрации города и Правительства Новгородской области.

Думой Великого Новгорода был утвержден ряд нормативных правовых актов (порядки, планы, положения и правила), в том числе: План расходов дорожного фонда муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2014 год, Положение о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, Положение о выборах членов Молодёжной палаты при Думе Великого Новгорода, Порядок заключения концессионных соглашений в отношении имущества, находящегося в собственности муниципального образования - городского округа Великий Новгород, Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Думы Великого Новгорода и Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода и др. Перечень нормативных правовых актов (порядки, положения, планы, правила), принятых в 2014 году, является приложением к данному отчёту.

В целях приведения в соответствие с меняющимся законодательством вносились изменения в уже действующие нормативные акты и положения, регламентирующие деятельность города по различным вопросам местного значения.

В течение года вносились изменения в Регламент Думы Великого Новгорода, были проведены публичные слушания по 3 проектам решений Думы Великого Новгорода о внесении изменений в Устав муниципального образования – городского округа Великий Новгород, соответствующие изменения были внесены в дальнейшем в Устав города.

Депутатами Думы в 2014 году поддержано и принято 10 решений об объявлении Благодарности Думы Великого Новгорода, 8 новгородцев награждены почетным знаком "За заслуги перед Великим Новгородом", звание "Почётный гражданин Великого Новгорода" присвоено Попову Александру Петровичу, ветерану Великой Отечественной войны, за активное участие в ветеранском движении Великого Новгорода и большую работу по патриотическому воспитанию населения города. В марте 2014 года была учреждена новая муниципальная награда Великого Новгорода - Почётная грамота Думы Великого Новгорода. В течение 2014 года вручено 39 подобных наград.

В 2014 году Думой Великого Новгорода было принято решение об установке 3 мемориальных досок. Принято 6 решений о предоставлении муниципальной преференции различным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социально-значимую деятельность.

По инициативе исполнительных органов государственной власти Новгородской области решениями Думы Великого Новгорода в государственную собственность были переданы помещения Молочной кухни, 100 процентов акций ОАО «Новгородский городской центр реабилитации», ОАО «Автобусный парк», муниципальное унитарное предприятие Великого Новгорода «Центральная диспетчерская служба общественного транспорта», строения для гаражей ГОБУЗ «Новгородская станция скорой медицинской помощи».

В Думе Великого Новгорода в течение всего года активно велась работа по формированию пакета документов, необходимых для начала реформы местного самоуправления в Великом Новгороде, основным из которых стало решение о внесении изменений в Устав Великого Новгорода. Закончилась данная работа на заседании Думы 26 февраля 2015 года, когда депутаты утвердили Положение о проведении конкурса на должность Главы Администрации и внесли соответствующие изменения в Регламент Думы.

В течение 2014 года Думой Великого Новгорода на заседаниях постоянных комиссий было дано 120 поручений Администрации Великого Новгорода, на заседаниях Думы – 16 поручений. Выполнение 4 поручений перенесено на 2015 год.

В 2014 году Думой были заслушаны отчёты: «О результатах оперативно-служебной деятельности УМВД России по г. Великий Новгород», «О работе Контрольно-счётной палаты Великого Новгорода за 2013 год», «Об исполнении бюджета Великого Новгорода», а также отчёты Администрации Великого Новгорода о ходе реализации в 2013 году муниципальных целевых программ. На заседаниях Межведомственного совета по противодействию коррупции при Думе Великого Новгорода в рамках подведения итогов работы совета за 2014 год была заслушана информация об итогах деятельности Администрации Великого Новгорода по вопросам противодействия коррупции.

**III. Деятельность Совета и постоянных комиссий**

**Думы Великого Новгорода**

Сформированный для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности представительного органа Совет Думы провел в течение 2014 года 22 заседания.

Продолжили активную работу постоянные комиссии Думы, созданные с целью предварительного обсуждения проектов решений, а также наиболее острых и значимых вопросов деятельности муниципального образования - городского округа Великий Новгород. На заседаниях комиссий обсуждались вносимые на рассмотрение Думы проекты решений, обращения граждан и организаций, информация Контрольно-счётной палаты Великого Новгорода по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В 2014 году проведено 13 заседаний комиссии по экономике и финансам, 16 заседаний комиссии по социальным вопросам, 12 заседаний комиссии по городскому хозяйству, 16 заседаний комиссии по законодательству и местному самоуправлению, 14 заседаний комиссии по жилищному хозяйству, архитектуре и землепользованию.

Кроме того, прошло 19 совместных заседаний постоянных комиссий Думы. Темами их заседаний стали: ситуация, сложившаяся в связи со строительством на территории Великого Новгорода ТРЦ «Мармелад», исполнение Администрацией Великого Новгорода судебных решений по строительству второй очереди полигона ТБО и капитальному ремонту многоквартирных домов, вопросы составления муниципального контракта уборки города, выводы отчёта Контрольно-счётной палаты «О результатах контрольного мероприятия - проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования муниципального имущества МУП ПАТ-2», выводы отчётов о финансовой деятельности МУП «Новгородский водоканал» и МУП «Теплоэнерго» за 2013 год и первое полугодие 2014 года, вопросы питания детей в школах города, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, исполнение законодательства в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения, состояние и развитие ОАО «Автобусный парк», о невыплате заработной платы работникам ОАО «ГУК «Великий Новгород», увеличение цен на проездные билеты и др.

**IV. Работа совещательно-консультативных органов**

**при Думе Великого Новгорода**

В мае 2014 года при Думе Великого Новгорода были сформированы Общественный и Экспертный советы.

Общественный совет при Думе Великого Новгорода призван обеспечить учёт общественного мнения и интересов населения Великого Новгорода при реализации Думой Великого Новгорода полномочий по решению вопросов местного значения. В его состав вошли известные новгородские общественные деятели, руководители предприятий, учреждений и организаций, писатели, спортсмены и др.

Экспертный совет при Думе Великого Новгорода был создан в целях экспертного обеспечения деятельности Думы Великого Новгорода и оказания консультативной помощи депутатам Думы Великого Новгорода при подготовке и рассмотрении проектов решений. В его состав вошли эксперты в области экономики и управления, здравоохранения, образования транспорта, рекламы и маркетинга, архитектурного проектирования, дорожной деятельности, электронных и информационных систем, бизнеса и пр.

За шесть месяцев работы Общественный совет провёл 4 заседания, на которых обсуждались вопросы общегородского значения, Экспертный совет по поручению Думы Великого Новгорода подготовил 3 экспертных заключения и провёл 2 заседания.

В данный момент при Думе Великого Новгорода ведётся работа по формированию Молодежной палаты, что завершает формирование общественных институтов представительного органа.

Городская топонимическая комиссия собиралась в 2014 году 4 раза, созданная в марте 2014 года комиссия по депутатской этике - 1 раз.

В целях реализации антикоррупционной политики Российской Федерации, федерального и областного законодательства по противодействию коррупции на местном уровне Думой Великого Новгорода образован Межведомственный совет по противодействию коррупции. Основными задачами Совета являются содействие повышению эффективности системы противодействия коррупции в Великом Новгороде и устранению причин её порождающих, формирование у населения и представителей органов местного самоуправления негативного отношения к коррупции в системе государственного и муниципального управления. В 2014 году прошло 2 заседания Межведомственного совета по противодействию коррупции, в ходе которых был избран новый председатель совета, им стал Председатель Думы Великого Новгорода Владимир Тимофеев, а также внесены изменения в Положение, регламентирующее деятельность данного органа, учитывающие действующее законодательство.

**V. Участие депутатов в иных совещательных органах**

Кроме постоянных комиссий Думы, депутаты продолжили работу в комиссиях Администрации Великого Новгорода, в советах директоров различных акционерных обществ, наблюдательных, межведомственных и координационных советах, а также в различных конкурсных комиссиях (всего 68 совещательных органов). Информация об участии депутатов Думы Великого Новгорода V созыва в совещательных органах является приложением к данному отчёту.

В октябре 2014 года депутаты Думы участвовали в совместном заседании регионального отделения Общероссийского народного фронта и комиссии по законодательству и местному самоуправлению Думы Великого Новгорода, где чиновники, депутаты, специалисты федеральных ведомств и журналисты обсуждали ситуацию с предоставлением жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в Новгородской области.

**VI. Взаимодействие Думы Великого Новгорода**

**с правоохранительными органами**

В прошлом году Дума Великого Новгорода продолжила тесное взаимодействие с прокуратурой города в рамках осуществления правотворческой деятельности. Так, 2 решения были приняты Думой Великого Новгорода по проектам, внесенным прокуратурой Великого Новгорода. По всем поступившим в 2014 году актам прокурорского реагирования Думой Великого Новгорода были приняты положительные решения. Среди них: 1 протест на решение Думы Великого Новгорода,

5 предложений о внесении изменений в решения Думы Великого Новгорода с целью их приведения в соответствие с действующим законодательством,

2 требования об изменении решений Думы Великого Новгорода с целью исключения коррупциогенных факторов, 2 представления об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, о противодействии коррупции и законодательства о государственных и муниципальных официальных символах.

Правовым управлением аппарата Думы Великого Новгорода было подготовлено 146 заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов решений Думы Великого Новгорода, носящих нормативный характер, в 7 из которых были выявлены коррупциогенные факторы, а также 14 заключений по результатам правовой экспертизы проектов решений Думы Великого Новгорода.

В целях исполнения областного закона от 23.12.2008 № 449-ОЗ

"О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области" в регистр было направлено

146 решений Думы Великого Новгорода и 3 постановления Председателя Думы Великого Новгорода.

**VII. Мероприятия, проведённые Думой Великого Новгорода**

По инициативе Думы в 2014 году были организованы и проведены:

- думские слушания о финансовом состоянии и эффективности деятельности предприятий Великого Новгорода ОАО «Ремонт и строительство дорог» и ОАО «ГУК Великий Новгород»;

- 3 публичных слушаний по проектам решений Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Устав муниципального образования - городского округа Великий Новгород»;

- 2 заседания согласительной комиссии по проекту решения Думы Великого Новгорода «О бюджете Великого Новгорода на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- круглые столы по темам «Велосипедизация Великого Новгорода», «Управление отходами в Великом Новгороде».

**VIII. Работа с обращениями граждан, организаций,**

**общественных объединений**

В 2014 году в Думу Великого Новгорода поступило 433 обращения граждан, организаций, общественных объединений. По 427 обращениям приняты решения и направлены ответы, 6 обращений остались на контроле, их исполнение было перенесено на 2015 год. Основные направления, затронутые в обращениях - это вопросы жилищно-коммунальной сферы, о ремонте асфальтобетонного покрытия дворовых территорий и местных проездов, об улучшении жилищных условий, а также вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

В этом году у горожан появилась ещё одна возможность обратиться в Думу Великого Новгорода – для официальных электронных обращений граждан на сайте представительного органа заработала «Интернет-приёмная».

**IX. Работа депутатов Думы с населением**

Одним из важных аспектов работы депутата Думы является проведение личных приемов граждан. Депутаты вели приёмы граждан в отделах-центрах по работе с населением по месту жительства, отделах микрорайонов, в общественных приёмных и офисах политических партий. За отчётный период депутатами Думы проведено 1238 приёмов. Приём обращений от граждан осуществлялся также при личном общении, встречах в профессиональных кругах и при сотрудничестве с общественными объединениями.

В течение 2014 года депутаты по собственной инициативе и зачастую на личные средства активно проводили праздники для разных категорий населения в микрорайонах Великого Новгорода. При их поддержке в избирательных округах прошли детские праздники, научные и творческие конкурсы, благотворительные кинопоказы, вечера и концерты для пожилых людей и пенсионеров, были организованы экскурсии, мастер-классы и спортивные мероприятия. Депутаты также помогали населению в озеленении и благоустройстве дворовых территорий.

Согласно Регламенту Думы депутат обязан информировать избирателей не реже одного раза в год во время встреч с избирателями, а также через средства массовой информации о своей работе. В течение 2014 года проведено 29 отчётов депутатов Думы перед избирателями. График отчётов депутатов с указанием времени и места проведения является приложением к данному отчёту.

**X. Участие депутатов в мероприятиях, акциях**

**и благотворительной деятельности**

В 2014 году депутаты Думы Великого Новгорода принимали активное участие в общегородских праздничных мероприятиях, субботниках, митингах, в общественно значимых мероприятиях. Депутаты Думы участвовали в субботнике на Петровском кладбище, археологическом субботнике на Троицком раскопе, всероссийских соревнованиях «Кросс нации», «Лыжня России», массовых велопробегах. Команда Думы Великого Новгорода заняла II место в соревнованиях XX спартакиады муниципальных служащих Великого Новгорода.

В течение года депутаты Думы оказывали адресную помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, ветеранам, инвалидам, а также детским садам, школам, творческим коллективам, детским домам и социальным приютам. Так, в рамках акции «Яркие краски - детям» депутаты покрасили скамейки, качели и песочницы на дворовых площадках детского дома № 3 Великого Новгорода. В преддверии Дня памяти и скорби в июне 2014 года депутаты помогли в озеленении и благоустройстве памятника «Детям, погибшим в годы Великой Отечественной войны в 1941-1945 гг.», расположенном в селе Лычково Демянского района.

При участии депутатов фракции «Единая Россия» в Великом Новгороде было проведено множество городских мероприятий, среди которых: митинг в поддержку братских народов Украины, субботники, мероприятия к Дню семьи, любви и верности, Дню Государственного Флага России, Дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню народного единства, Дню воинской славы России, акции «Я помог!», «Бессмертный полк» и многое другое.

При участии депутатов фракции «Справедливая Россия» проведены: акция «Чистый берег», конкурс «История Великой Победы в истории семьи», мастер-классы по скандинавской ходьбе, плаванию, настольному теннису; разъяснительная работа с жителями города по работе СНКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» и др. Фракция оказывала поддержку клубу пенсионеров «Будь здоров!», участвовала в работе Новгородского отделения «Союза писателей России».

При поддержке фракции КПРФ в 2014 году и за счёт собственных средств депутатов прошел городской конкурс детского рисунка «Герои народной Победы», приуроченный к 9 мая, в летний период был организован спортивный праздник «33 атлета». Была оказана адресная помощь малоимущим семьям, беженцам с Украины, депутаты участвовали в сборе гуманитарного груза Донбассу.

В течение 2014 года фракция «Яблоко» активно сотрудничала с такими НКО, как «Новый город», «Велосипедизация Великого Новгорода», «Мусора.Больше.Нет» и «Раздельный сбор», Новгородский клуб «Экология». Проведено несколько круглых столов. Были организованы 2 экскурсии для депутатов Думы.

Депутат фракции «ЛДПР» с помощниками участвовал в сборе гуманитарного груза Донбассу, оказывал помощь беженцам с Украины, "Новгородскому Дому ветеранов", детскому дому для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 3. Благодаря помощи партии были установлены окна в спальне детского сада «Дельфин» в Деревяницах.

Независимый депутат Елена Михайлова провела несколько семинаров для журналистов и бизнесменов, субботники, участвовала в создании «Гостиницы для насекомых» у школы № 14 Великого Новгорода, провела 3 уличных праздника и патриотическую акцию к 9 мая. 8 регионов России подхватили акцию депутата «Безопасные окна – детям!».

**XI. Представительские функции**

Представляя интересы муниципального образования - городского округа Великий Новгород Дума Великого Новгорода в 2014 году продолжила сотрудничество с ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» и советом по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе.

В 2014 году Дума Великого Новгорода была представлена на общественно-политических мероприятиях местного, федерального, а также международного уровня. Среди них:

- Дни Новгородской области в Санкт-Петербурге;

- совещание в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в Москве по развитию реформы местного самоуправления.

Депутаты Думы Великого Новгорода принимали участие в работе Молодёжного законотворческого форума, который проходил 15 - 16 октября в Москве на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Около 700 делегатов из регионов России обменялись опытом и обсудили проекты федеральных законов, разработанные участниками образовательного проекта Молодёжного парламента Москвы и Молодёжной комиссии Всероссийского Совета местного самоуправления «Школа молодых законотворцев».

В Думе Великого Новгорода прошли встречи со студентами из Белоруссии, с Городским советом молодежи, Московским городским советом ветеранов, делегацией общественности эстонского города-партнёра Кохтла-Ярве.

В феврале 2014 года состоялся V городской турнир интеллектуальной игры «Дебаты» на Кубок Думы Великого Новгорода, в котором приняли участие 27 команд из школ Великого Новгорода.

По инициативе Думы Великого Новгорода в апреле 2014 года в Главном военно-морском штабе страны в Санкт-Петербурге состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Министерством обороны Российской Федерации, правительством Новгородской области и Некоммерческим партнёрством «Инновационный Центр Северо-Западного федерального округа», в котором стороны договорились о совместной работе по программам социально-экономического развития, патриотического воспитания, профориентации молодежи, сохранения и развития духовных и исторических традиций Российской Армии. Председатель Думы Великого Новгорода в составе делегации от Новгородской области принял участие в церемонии закладки подводной лодки, которой присвоено имя «Великий Новгород».

**XII. Информирование населения о деятельности Думы**

Дума Великого Новгорода следует принципам открытости и публичности в своей деятельности. Взаимодействие с представителями средств массовой информации, брифинги, пресс-конференции, статьи и телевизионные программы, организация многочисленных мероприятий, наполнение собственного сайта, видеотрансляции заседаний Думы - всё это направлено на то, чтобы каждый житель Великого Новгорода мог получить подробную и достоверную информацию о деятельности Думы.

В 2014 году в электронных и печатных средствах массовой информации вышло 1724 материала о деятельности депутатов и Думы Великого Новгорода.

С июня 2014 года интернет-представительство Думы Великого Новгорода стало осуществляться на сайте www.duma.nov.ru. Новый электронный ресурс предоставил пользователям возможность в интерактивном режиме получать информацию о текущей деятельности городского парламента. Сайт имеет прозрачную структуру, удобен и прост в использовании, доступен в том числе для слабовидящих посетителей.

Деятельность Думы Великого Новгорода освещалась в информационных сюжетах и материалах ОГАУ «Новгородское областное телевидение», филиала ВГТРК «ГТРК «Славия», газетах «Новгород», «Новгородские ведомости», «Новая новгородская газета», на информационных порталах «Ваши Новости», «Прямая речь», «53 новости», «ИА Regnum», «Новгород.ру», «Великий Новгород.ру». Совместно с ОГАУ «Новгородское областное телевидение» было подготовлено 4 выпуска передачи «Слушаем город» с участием руководства и депутатов Думы Великого Новгорода с целью изучения общественного мнения и организации обратной связи с жителями города. Кроме того, вышло 15 выпусков проекта «Депутатская среда» в рамках телепрограммы «Соседи», в которых приняли участие депутаты по избирательным одномандатным округам.

**Приложения к отчёту:**

1. Перечень нормативных правовых актов (порядки, положения, планы, правила), принятых в 2014 году

2. Информация об участии депутатов Думы Великого Новгорода V созыва в совещательных органах

3. График отчётов депутатов Думы Великого Новгорода перед населением Великого Новгорода в 2014 году