**Заключение на отчет Мэра Великого Новгорода
о результатах деятельности и деятельности Администрации Великого Новгорода за 2014 год**

**Анализ основных социально-экономических показателей Великого Новгорода показывает снижение их динамики и отставание от среднеобластных значений.**

За последние годы наметилась устойчивая тенденция по снижению **вклада Великого Новгорода в валовой региональный продукт области**.

В 2014 году вклад в валовой региональный продукт области составляет 62,0%. За три последних года снижение составило 7,3%, за 2014 год – 3,3%.

**Индекс промышленного производства в Великом Новгороде составил 103%, что значительно ниже среднеобластного значения – 109,2%.**

**Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»,** по крупным и средним организациям Великого Новгорода за 2014 год **составил 60,8% при среднеобластном показателе в 137%.**

**Введено в эксплуатацию 133,1 тыс. кв.м. жилья,** **100,9% к 2013 году, что ниже среднеобластных темпов 109,4%.** **Плановое задание** по вводу жилья в объеме 160 тыс. кв.м **не выполнено**.

За январь-ноябрь 2014 года крупными и средними прибыльными организациями Великого Новгорода получена **прибыль** в сумме 6,2 млрд. рублей или **56,9% от прибыли прибыльных организаций области**.

Вместе с тем, крупными и средними организациями Великого Новгорода получен **убыток** в сумме 10,7 млрд. рублей или **86,9% от общей суммы убытка, полученного организациями области**.

В результате чего, **сальдированным финансовым результатом** крупных и средних организаций Великого Новгорода (прибыль минус убыток) явился **убыток в сумме 4,5 млрд. рублей**, **за счет чего в целом по области получен убыток в сумме 1,4 млрд. рублей (без учета Великого Новгорода по области – прибыль 3,1 млрд. рублей)**.

На конец декабря 2014 года **уровень зарегистрированной безработицы** в Великом Новгороде составил **1,2%** от трудоспособного населения области, **что больше, чем в среднем по области** (область – 1,0%). Великий Новгород занимает **16 место** в области.

Последние 5 лет, за исключением 2012 года, **темпы роста заработной платы в городском округе отставали от среднеобластных темпов роста** на 0,2-2,3%.

В 2014 году отмечается **увеличение смертности населения до 13,5 умерших на 1000 человек населения с 13,4 в 2013 году**.

1. **Информация об отражении полномочий по решению вопросов местного значения городского округа Мэром Великого Новгорода и Администрацией Великого Новгорода**

Из 44 вопросов местного значения городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" **не нашли отражение в отчете Мэра Великого Новгорода следующие вопросы местного значения:**

1. организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

2. создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи;

3. организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

4. утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом "О рекламе";

5. организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

6. формирование и содержание муниципального архива;

7. оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

**п.п.1) Составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа**

За 2014 год в консолидированный бюджет Великого Новгорода **поступило 2,0 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов**, (темп роста составил 99,8 %), в сопоставимых условиях - **107,5 % (12 место**), **что ниже среднеобластного уровня на 1,1 процентных пункта (108,6%)**. Из областного бюджета в бюджет города перечислено 2,7 млрд.рублей межбюджетных трансфертов, всего доходы городского округа в 2014 году составили 4,7 млрд. рублей. Доля средств, которые остались в городском бюджете от всех поступлений с территории Великого Новгорода - 38%,что сопоставимо с численностью жителей города (35% жителей области проживает в областном центре).

**Темп роста налога на доходы физических лиц** в сопоставимых условиях к предыдущему году составил **103,6 % (14 место), ниже чем в целом по области (104,2 %).**

**Недоимка по налоговым доходам,** поступающим в бюджет города Великий Новгород, по состоянию на 01.01.2015 года **увеличилась на 16,5 % (по области 3,9%)** и составила 42,9 млн. рублей.

Норматив отчислений от НДФЛ в бюджет городского округа уменьшен на 5 процентов (с 20% до 15%), в связи с передачей с 1 января 2014 года на региональный уровень расходов по предоставлению образовательной услуги в муниципальных детских садах, в результате сокращения расходов в бюджете города в 2014 году дополнительно осталось 218,3 млн. рублей.

На 01.01.2015 года **остатки неиспользованных средств областного бюджета составили 38,7 млн.рублей**, из них на строительство магистральной сети хозяйственно-питьевого водопровода в Деревяницком жилом районе 18,6 млн.рублей. Наличие остатков **свидетельствует о неэффективном и несвоевременном расходовании средств**, в то время как они могли быть направлены на решение вопросов местного значения в других муниципальных образованиях области.

**За 2014 год муниципальный долг Великого Новгорода увеличился на 168,9 млн. рублей или на 8,6 процентных пункта**. На 1 января 2015 года он составил 1382,0 млн. рублей или 69,3% к налоговым и неналоговым доходам бюджета города (в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ).

С 2011 года в Великом Новгороде осуществляется строительство **физкультурно-оздоровительного комплекса на ул. Псковской** квартал 152 с привлечением средств областного и федерального бюджетов. За 4 года на строительство выделено только 46,3 млн.рублей, из них 31,0 млн.рублей– это средства федерального и областного бюджета.

Сроки освоения выделяемых городу средств недопустимо затягивались. Так, в сентябре 2011 года городскому округу за счет средств федерального бюджета было выделено 24,0 млн.рублей для приобретения металлоконструкций. Монтаж металлоконструкций завершен лишь в 1 квартале 2014 года.

**п.п.3)** **Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа**

**Убытки** МУП «Теплоэнерго» **вызваны неэффективным управлением предприятием**, **преднамеренным завышением расходов** на производство тепловой энергии, **бездействием должностных лиц Администрации Великого Новгорода в части контроля** за деятельностью МУП «Теплоэнерго».

**Проверкой, проведенной Прокуратурой Новгородской области** и комитетом по ценовой и тарифной политике области в сентябре 2014 года были **выявлены нарушения** в деятельности МУП «Теплоэнерго», а именно:

**заключение договоров** на выполнение работ со сторонними организациями **без проведения конкурсных процедур**;

**заключение сделок, содержащих признаки заинтересованности**;

**заключение договоров на оказание услуг** сторонними организациями **при наличии собственного персонала**, расходы на содержание которого учтены в тарифах,

**заключение договоров** с третьими лицами **на проведение** подрядных **работ по завышенным ценам** при возможности исполнения работ по производству, передаче и реализации тепловой энергии собственными силами,

**неэффективное использование заемных средств** для приобретения котельных, требующих значительных финансовых средств для ремонта и модернизации и др.

Выявленные в ходе проверки факты не являются единичными.

**Администрацией Великого Новгорода мониторинг законности** заключаемых МУП «Теплоэнерго» **сделок не проводился**.

**п.п. 4)** **Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации**

**Строительство инженерной инфраструктуры водоснабжения в Деревяницком микрорайоне ведется с 2012 года** за счет средств областного и местного бюджетов**. За 2012 – 2014 годы израсходовано 98,9 млн. рублей**, в том числе **за счет субсидии из областного бюджета – 93,8 млн. рублей или 94,8%**.

В 2014 году выполнены работы по строительству сетей водоснабжения, начато строительство насосной станции третьего подъема. **Из областного бюджета в 2014 году перечислено 40 млн. рублей, израсходовано на оплату выполненных работ 21,4 млн. рублей (53,5%)**. В январе 2015 года **возвращена в областной бюджет неизрасходованная субсидия в сумме 18,6 млн**. рублей, предоставленная в 2014 году.

**В настоящее время строительство станции третьего подъема не ведется из-за банкротства подрядчика (ООО «Рубикон»), срок разрешения на ее строительство истек**. **Консервация объекта не произведена. Отсутствуют подъездные пути к данному объекту.**

Дополнительная потребность на завершение строительства станции третьего подъема составляет 159,9 млн. рублей, **источники финансирования и сроки строительства не определены. Следовательно, ввод жилья в Деревяницком микрорайоне с 2016 года ставится под угрозу.**

По заявке Администрации Великого Новгорода за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ **предоставлена финансовая поддержка на капитальный ремонт многоквартирных домов в сумме 12,2 млн. рублей**. Общая стоимость работ составляет 31,7 млн. рублей, из них средства местного бюджета - 14,7 млн. рублей, средств собственников - 4,8 млн. рублей. **Выполнено 4 вида работ из 21 (19%), на сумму 6,9 млн. рублей (21,8%)**.

**Администрацией Великого Новгорода** **не использована возможность по привлечению более 25 млн. рублей за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ** в пределах, установленных для Новгородской области лимитов.

**Конкурс на заключение концессионного соглашения, в** связи с неэффективным управлением **МУП "Теплоэнерго",** **объявлен только в ноябре 2014 года.** Завершение конкурсных процедур и заключение концессионного соглашения планируется по окончании отопительного периода.

Задолженность за поставки газа на 1 января 2015 года составила 192,4 млн. рублей, что в 2,6 раза больше, чем на 1 января 2014 года. Кредиторская задолженность МУП "Теплоэнерго"превысила дебиторскую задолженность более чем на 200 млн. рублей. Более 300 млн. рублей из дебиторской задолженности невозможно к взысканию. К июлю 2015 года ожидается увеличение кредиторской задолженности за газ до 400 млн. рублей. Вместе с тем, задолженность за поставки газа в октябре 2014 года была погашена в полном объеме.

**Таким образом, не принятие решения о передаче в концессию с начала отопительного сезона 2014 года ухудшило финансовую ситуацию МУП "Теплоэнерго" и увеличила задолженность потребителей области за поставленный газ**.

**Увеличение задолженности за поставленный газ потребителям области приведет к исключению Новгородской области из инвестиционной программы газификации регионов Российской Федерации ОАО «Газпром» и программы «Газпром-детям».**

**п.п. 5)** **Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа**

В 2014 году **норматив по ремонту автомобильных дорог выполнен на 28%.** На основании вышеуказанного дорожную деятельность Администрации Великого Новгорода можно признать **неудовлетворительной.**

**Бюджету Великого Новгорода из областного бюджета** были предоставлены субсидии на осуществление дорожной деятельности в расчете на один км дорог в размере, **в разы превышающем субсидии, выделенные остальным муниципальным образованиям** Новгородской области.

Не разработан план организации дорожного движения в Великом Новгороде, предусматривающий оптимизацию схемы работы всей технической инфраструктуры. Не внедряется автоматизированная система управления светофорными объектами, с учетом интенсивности движения.

**В течение двух лет Администрация Великого Новгорода не может решить проблему с подъездными путями к жилому комплексу** «Аркажская Слобода», что срывает сроки его сдачи.

**Большинство решений**, принятых на заседаниях комиссии **по обеспечению безопасности дорожного движения** при Правительстве Новгородской области от 29.05.2014 и 09.12.2014, **Администрацией Великого Новгорода выполнены не были.**

Решением заседания комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 29 мая 2014 года Администрации Великого Новгорода **было рекомендовано до сентября 2014 года активизировать работу по созданию и обеспечению функционирования парковок** на территории городского округа. **На сегодняшний день соответствующая программа в данной сфере до сих пор не принята.**

Более 3 лет Администрация **Великого Новгорода** **не может решить вопрос с парковкой возле ГОБУЗ «Новгородская областная клиническая больница».**

**Организация дорожного движения в Великом Новгороде не имеет комплексного подхода, а носит локальный характер**, что приводит к увеличению пропускной способности на одном участке, за счет снижения на других. **Отсутствуют в достаточном количестве перехватывающие парковки для большегрузного автотранспорта на въездах в областной центр**.

В 2014 году **не выполнен комплекс первоочередных мероприятий**:

1. Строительство остановочных пунктов, предназначенных для автомобилей такси (ул. Б.СПб в районе ул. Щусева; ул. Б. Московская напротив д. 67; ул. Чудинцева вблизи д. 11/62).

2. Обустройство остановочных площадок с «заездными карманами» для маршрутных транспортных средств (ул. Б. Санкт-Петербургская; ул. Розважа; ул. Газон; ул. Людогоща; ул. Чудинцева; Воскресенский бульвар; ул. Ломоносова; просп. Мира);

3. Приведение пешеходных переходов, в том числе в районе расположения образовательных учреждений, в соответствие с требованиями национальных стандартов, вступивших в действие с 28.02.2014.

В 2014 году увеличилось количество ДТП на 77%, число погибших людей- на 50%.

На заседании комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Новгородской области 26 января 2015 года было принято решение **признать деятельность Администрации Великого Новгорода в области безопасности дорожного движения** **неудовлетворительной.**

**п.п. 6)** **Обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля**

**По обеспеченности жилыми помещениями** **в расчете на одного жителя** **Великий Новгород занимает последнее место по области**. По состоянию на начало 2014 года **общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя**, по городскому округу составила **23,5 кв.м при среднеобластном показателе 28,7 кв.м.**

**Наибольшая стоимость жилья на сегодняшний день установилась в областном центре**. По данным Новгородстата на конец 4 квартала 2014 года средняя стоимость 1 кв.м. жилья на первичном рынке в Великом Новгороде составила 47,6 тыс. рублей. По области данный показатель составляет 46,5 тыс. рублей за 1 кв.м.

С учетом того, что в областном центре проживает порядка 35% жителей области, первоочередной задачей является строительство доступного жилья именно в Великом Новгороде.

**Однако, строительство муниципального жилищного фонда и жилья экономического класса в областном центре не ведется**.

**Одним из направлений деятельности по развитию жилищного строительства является создание жилищно-строительных кооперативов**. **Администрацией Великого Новгорода работа по созданию условий для строительства в данном направлении в 2014 году не велась и земельные участки не выделялись**.

**Строительство шестнадцатиэтажных жилых домов «Алые паруса» в настоящее время не ведется, разрешение на строительство не выдавалось.**

На протяжении четырех лет объем средств бюджета Великого Новгорода на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы остается практически одинаковым (4,1- 4,6 млн. рублей).

Это привело к снижению «конкурентоспособности» молодых семей из Великого Новгорода. **В 2011 году социальные выплаты получили 82 городские семьи**, **в 2014 году - 31 семья**. При этом, в очереди на получение выплаты стоят 392 молодые семьи.

**В Великом Новгороде самый низкий процент обеспеченности земельными участками граждан льготных категорий по сравнению с другими муниципальными образованиями области** (50% от числа граждан, включенных в списки получателей земельных участков).

Предоставление земельных участков гражданам Великого Новгорода осуществляется в основном в массивах, расположенных на территории Новгородского района. Данный вопрос был решен по инициативе Правительства Новгородской области и при содействии Администрации Новгородского муниципального района.

Администрация Великого Новгорода не активно занимается поиском земельных участков, расположенных непосредственно на территории Великого Новгорода.

**Вопрос о формировании земельных участков из земельного участка площадью 179,7 тыс. кв.м, расположенного в мкр. Кречевицы Великого Новгорода решается Администрацией Великого Новгорода в течение двух лет**.

Также **не решается вопрос о предоставлении земельных участков льготным категориям граждан в Псковском микрорайоне города**.

Несмотря на усилия Правительства Новгородской области, **Администрация Великого Новгорода полностью отказывается от решения проблем, связанных с обеспечением земельных участков объектами дорожной инфраструктуры**.

Кроме того, в отчете Мэра Великого Новгорода указано об освоении земельного участка под строительство жилья экономического класса на территории Борковского сельского поселения Новгородского района в деревне Сидорково, к которому Администрация Великого Новгорода не имеет никакого отношения.

**Данный земельный участок находится в собственности Фонда «РЖС», который им распоряжается**. В настоящее время данный земельный участок не осваивается.

**В 2014 году управлением государственной жилищной инспекции Новгородской области рассмотрены 1318 обращений, поступивших с территории городского округа, что составляет 57 % от общего количества обращений.**

**Количество проверок**, проводимых в рамках муниципального жилищного контроля, **в расчете на одного инспектора Великого Новгорода в 6 раз меньше, чем количество проверок, проводимых в рамках государственного жилищного надзора, количество выданных предписаний - в 3 раза меньше**.

**Это** **свидетельствует о недостаточной степени организации муниципального жилищного контроля по обращениям жителей Великого Новгорода.**

**Исходя из уровня удовлетворенности граждан жилищно-коммунальными услугами**, обращений на действия управляющих организаций в органы власти и средства массовой информации **результаты муниципального жилищного контроля за 2014 год необходимо признать неудовлетворительными**.

**п.п. 7)** **Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа**

С 2012 года ОАО «Автобусный парк» заключило договоры аренды с ООО «Питеравто» и ООО «ПАТП Великого Новгорода» на 93 автобуса марки «ЛиАЗ» в основном 2007 года выпуска. По условиям аренды ежемесячные арендные платежи составляют 5 млн.рублей, по окончании срока аренды автобусы остаются в собственности с ООО «Питеравто».

За период со 2 кв. 2012 года по 31.12.2014 года предприятием выплачено более 163 млн. рублей в погашение арендных платежей ООО «Питеравто».

На сегодня ОАО «Автобусный парк» продлил договоры аренды указанных автобусов на срок до 31.12.2017 года, практически ухудшив условия договора, а именно: по истечении срока аренды предприятие должно будет подтвердить исправность каждого транспортного средства документами авторизированного дилерского сервис-центра, датированными не ранее, чем за 15 дней до истечения срока действия договора. (К сведению: ближайший дилерский сервис-центр находится в г. Санкт-Петербурге и, чтобы соблюсти данное условие, необходимо будет в течение двух недель 6-7 автобусов ежедневно отправлять в Санкт-Петербург на осмотр).

Арендатор обязан вернуть арендодателю автобусы в исправном состоянии с учетом нормального износа (обычное пользование транспортным средством). Если транспортное средство будет возвращено в состоянии сверхнормативного износа или с повреждениями, арендодатель в соответствии со ст. 622 Гражданского кодекса вправе будет потребовать возмещения убытков.

**За три последующих года предприятие должно будет выплатить еще около 180 млн. руб. в погашение арендных платежей**.

Таким образом, за шесть лет использования автобусов предприятие выплатит более 340 млн.рублей, т.е. за каждый автобус более 3,6 млн.рублей (без права выкупа).

**При сложившихся убытках ОАО «Автобусный парк» и низком коэффициенте использования вместимости автобусов** **можно сделать вывод**, **что** **затягивание решения вопроса о подвижном составе «Автобусного парка» и продление аренды автобусов, по сути своей на кабальных условиях, ухудшило и так не простую ситуацию на предприятии**.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод **о неэффективном управлении предприятием ОАО «Автобусный парк»** и **неудовлетворительном** **исполнении Администрацией города Великий Новгород полномочий по организации транспортного обслуживании населения**.

**п.п. 7.2)** **Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов**

В отчете недостаточно отражено исполнение данного полномочия.

Администрацией Великого Новгорода **проведена минимальная работа** - создан соответствующий совет и проведено 2 рабочих встречи и 2 заседания в 2014 году. Обращаем внимание, что одним из оснований удаления главы муниципального образования в отставку в соответствии со статьей 74.1. Федерального закона № 131-ФЗ является именно неисполнение данного вопроса местного значения, которое привело к межнациональным конфликтам.

**п.п. 13)** **организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время**

Администрацией Великого Новгорода не в полном объеме исполнены полномочия по содержанию и обустройству зданий многих муниципальных образовательных организаций и их территорий.

В МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 15 им. С.П. Шпунякова», МБУО «Лицей-интернат», МАОУ «Первая университетская гимназия имени академика В.В. Сороки», МАОУ «Средняя школа № 16», МАОУ «Средняя школа № 34», МАДОУ «Детский сад № 24» нарушаются санитарные нормы и правила в столовой, складских помещениях, классных комнатах, лаборантских.

Данные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны директоров образовательных организаций и Администрации Великого Новгорода.

Ремонтные работы многих помещений давно не осуществлялись. На текущий ремонт помещений муниципальных образовательных организаций средств из местного бюджета в 2014 году выделено недостаточно.

**В 3 дошкольных образовательных** **учреждениях** на территории Великого Новгорода **не подготовлены медицинские кабинеты к лицензированию**. **В 18 общеобразовательных учреждениях** **отсутствует полный набор оснащения для возможности проведения лицензирования медицинской деятельности.**

**Ненадлежащим образом использует городской округ средства, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации основных общеобразовательных программ в школах и детских садах.**

Количество работников административно-управленческого персонала в расчете на 1 школу в Великом Новгороде (4,9 единицы) значительно превышает среднеобластной показатель (2,4 единицы).

Средняя заработная плата руководителей школ города в 2014 году составила 55,3 тыс.рублей, что на 19,2 % выше среднего по области показателя (46,4 тыс.рублей).

В результате **расходы на оплату труда административно-управленческого персонала школ, предусмотренные в бюджете города, на 11,4 млн.рублей превышают расходы, рассчитанные по нормативам финансирования**, учитываемым при формировании показателей межбюджетных отношений с бюджетом городского округа на 2014 год.

**В отдельных организациях наблюдается большая дифференциация заработной платы среди педагогических работников (до 4,8 раза).**

**п.п. 15)** **создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания**

Норматив обеспеченности населения площадью торговых объектов в Великом Новгороде превышен в 1,7 раза. Вместе с тем, **торговые площади используются неэффективно.** На 1 квадратный метр площади приходится
**220 тысяч рублей годового товарооборота, что соответствует показателю Валдайского района и ниже Крестецкого района**.

**Администрацией Великого Новгорода не ведется работа по определению потребности населения города в торговых объектах с учетом их видов и форм торговли, о которой отмечено в отчете Мэра Великого Новгорода.**

**Полномочия Администрации Великого Новгорода по определению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, реализованы не в полном объеме:**

- перечень организаций и объектов, расположенных на территории Великого Новгорода, на прилегающей территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не полный;

- границы не определены или определены не четко, без детализации;

- не осуществляется муниципальный контроль за исполнением нормативных правовых актов, принятых в рамках предоставленных полномочий по определению прилегающих территорий.

**п.п. 16)** **организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа**

В Великом Новгороде **не обеспечена нормативная потребность в общедоступных библиотеках**. **Уровень фактической обеспеченности** библиотеками в 2014 году **составляет 55,4%.**

В новых микрорайонах не предусмотрена культурная инфраструктура.

**Не обеспечена нормативная потребность в обновлении библиотечных фондов.** **При минимальном нормативе 250 книг на 1000 жителей** в 2014 году за счет средств местного бюджета **приобретено 13 экз. на 1000 жителей**.

В 2014 году **отмечено снижение читателей в муниципальных библиотеках на 0,6%**.

**п.п. 17)** **создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры**

В Великом Новгороде **не обеспечена нормативная потребность в культурно-досуговых учреждениях.** **Уровень фактической обеспеченности составил всего 36,5%.**

**п.п. 19)** **обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;**

**Доля населения Великого Новгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом**, в общей численности населения в 2014 году **составила 26,1 %** **при среднеобластном значении 27%.**

**Число граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом увеличилось** по сравнению с прошлым годом **благодаря вводу в эксплуатацию Центральной спортивной арены, построенной за счет средств федерального и областного бюджетов**, **открытию двух частных крупных фитнес-центров**.

**Обеспеченность спортивными сооружениями осталась на уровне предыдущего года**:

**плоскостные спортивные сооружения** – **38,2 %** (средний показатель **по области – 104,5 %**);

**бассейны** – **20,6 %** (средний показатель по области – 10,34 %);

**спортивные залы** – **39,6%** (средний показатель **по области – 46,0 %**).

**Все спортивные сооружения, построенные в период с 2008 года на территории Великого Новгорода, финансировались за счет средств федерального и областного бюджетов**.

**Строительство единственного объекта (спортивный центр по ул.Псковской), заказчиком которого является Администрация Великого Новгорода, в настоящее время не ведется.** В 2012 году Министерством спорта Российской Федерации предоставлена субсидия на приобретение металлоконструкций для объекта, однако монтаж был завершен только в I квартале 2014 года. Аукцион на выполнение работ «под ключ» планируется провести 16 февраля 2015 года и есть сомнения, что строительные работы будут завершены до конца 2015 года.

**Все наиболее значимые спортивные мероприятия, которые проходят в Великом Новгороде, финансируются департаментом по физической культуре и спорту Новгородской области за счет средств областного бюджета**.

**Из 32 общеобразовательных школ Великого Новгорода только в
2 функционируют спортивных клубы**. В 2014 году не создано ни одного клуба - не выполнено поручение по итогам заседания Правительства Новгородской области от 20 марта 2014 года.

**п.п. 24)** **организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов**

В соответствии **с решением Новгородского районного суда Новгородской области был продлен срок для строительства** второй очереди полигона ТБО Великого Новгорода с продолжением эксплуатации первой очереди **до 1 августа 2015 года**.

**По условиям договора Генеральный проектировщик** ОАО «Российский научно - исследовательский и проектный институт Урбанистики» **обязан в ноябре 2015 года** **получить положительные заключения экспертиз по проекту** строительства второй очереди полигона твердых бытовых отходов Великого Новгорода.

Следовательно, **выполнить решение суда о введении в эксплуатацию второй очереди в установленные сроки Администрации Великого Новгорода не представляется возможным**.

В отчете Мэра Великого Новгорода **не отражена ситуация в области размещения отходов, сложившаяся на крупнейшем предприятии города и области ОАО «Акрон»**. ОАО «Акрон» размещает отходы на объектах размещения отходов, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, **что с 01.08.2014 является нарушением природоохранного законодательства.**

**Семь специализированных объектов размещения отходов ОАО «Акрон»**, расположенных на территории производственной площадки ОАО «Акрон» в границах Великого Новгорода, **не подлежат регистрации в государственном реестре в связи с запретом размещения отходов производства в границах населенных пунктов**.

**В отчете не представлена информация:**

**по исполнению указа Губернатора Новгородской области от 03.06.2013 № 168** «О мерах по организации сбора, накопления и передачи на утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп на территории области» в части **обеспечения организации сбора, накопления и передачи на утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп на территории области;**

**о реализации мероприятия по строительству системы утилизации промывных вод и обезвоживания осадка на левобережных очистных сооружениях**, **запланированного на 2013-2014 годы** в рамках инвестиционной программы МУП Новгородский водоканал по развитию системы коммунальной инфраструктуры холодного водоснабжения и хозяйственно-бытового водоотведения Великого Новгорода на 2012-2015 годы, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 17.05.2012 № 1281.

После завершения работ по строительству системы утилизации промывных вод и прекращения их сброса в Гребной канал будет возможно проведение работ по расчистке Гребного канала.

**п.п. 25)** **утверждение правил благоустройства территории городского округа, организация благоустройства территории городского округа**

Между МБУ "Городское хозяйство" и ЗАО "Новгородское спецавтохозяйство" заключен муниципальный контракт на оказание услуг по уборке территории Великого Новгорода со сроком исполнения с 11 октября 2014 года по 1 марта 2016 года.

За период ноябрь 2014 - январь 2015 года **выявлены многочисленные нарушения нормативных требований по уборке территории Великого Новгорода**. Уборка производилась с нарушением условий контракта, требования по качеству и срокам выполнения работ не соблюдались в отношении второстепенных улиц, **предписания заказчика по устранению претензий как по уборке, так и по вывозу снега, не соблюдались**.

**Контрольно-административным управлением Администрации Великого Новгорода с 1 по 11 января 2015 года было выявлено 110 улиц (1/3) в неудовлетворительной состоянии. Неустойки к исполнителю контракта не предъявлялись.**

Таким образом, **Администрацией Великого Новгорода контроль за уборкой территорий Великого Новгорода организован не надлежащим образом**.

**п.п. 26)** **утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, осуществление муниципального земельного контроля, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений**

Генеральный план городского округа Великий Новгород утвержден решением Думы Великого Новгорода от 28.12.2009 №553 на период до 2025 года.

**В нарушение части 7 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации до настоящего времени изменения в генеральный план Великого Новгорода не вносились.**

**В нарушение статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации** и статьи 3 Федерального закона от 05 мая 2014 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» **Администрацией Великого Новгорода не разработаны и не утверждены местные нормативы градостроительного проектирования**.

**Проекты планировки Псковского жилого района (кварталы 147,148,152) разработаны ООО «Деловой партнер плюс».**

**Градостроительное проектирование, в том числе разработка проектов планировки территории Деревяницкого жилого района, осуществлялось застройщиками, осваивающими указанную территорию (ЗАО «Проектстрой», ООО «Новгородсельстрой», ЗАО «СУ-5»),** а не Администрацией Великого Новгорода.

Администрация Великого Новгорода участвовала в развитии указанных территорий только в части принятия административных решений о разрешении подготовки и утверждения проектов планировки указанных территорий.

В Администрацию Великого Новгорода направлено предписание об усилении контроля за соблюдением требований законодательства о градостроительной деятельности.

**На строительство ТРЦ «Мармелад» и торгового комплекса «Лента»** **разрешение выдано после начала строительства.**

Департамент архитектуры и градостроительной политики **применил меры административного воздействия к застройщику ООО «Казначейский» и выдал предписание о необходимости приведения проектной документации**, в том числе по парковочным местам, в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности.

**От застройщиков поступают письменные** (ООО «Новгородсельстрой», ЗАО «Деловой партнер» и др.) **и устные обращения** (ЗАО «Проектстрой», ЗАО «СУ-5») **о большом количестве согласовательных процедур, связанных с получением технических условий в Великом Новгороде.**

**Введение дополнительных процедур согласования увеличивает сроки строительства многоквартирных жилых домов, что снижает темпы роста жилищного строительства**.

**Требуется приведение административных регламентов**, регулирующих отношения в сфере жилищного строительства, **в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации** от 30 апреля 2014 г. № 403 «Об утверждении исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства».

**п.п. 33)** **создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству**

На территории Великого Новгорода организовано 5 сельскохозяйственных розничных рынков, рынок «Западный» организован в 2014 году.

**Проблемным вопросом является низкая эффективность использования торговых мест на сельскохозяйственных розничных рынках**. Это свидетельствует о недостаточной работе по наполняемости розничных рынков, проводимой как Администрацией Великого Новгорода, так и управляющими розничными рынками компаниями, с товаропроизводителями, индивидуальными предпринимателями.

В 2014 году на реализацию мероприятий **по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Великом Новгороде** израсходовано 1,1 млн. рублей. Денежные средства израсходованы на проведение конкурса среди предпринимателей, организацию учебных семинаров и выставки товаров и услуг предпринимателей городского округа. **Прямая финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств городского бюджета в 2014 году не оказывалась.**

Из общей суммы денежных средств, израсходованных в 2014 году за счет бюджетов муниципальных образований области на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса, на долю городского округа приходится только 13,6 %.

Несмотря на то, что 43,7 % субъектов малого и среднего бизнеса области сосредоточена на территории Великого Новгорода, **размер денежных средств, выделяемых из местного бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 жителя, значительно ниже, чем в других муниципальных образованиях области и в** 2014 году по городскому округу составил **5,0 тыс. рублей**, в то время как в среднем **по области – 13,2 тыс. рублей.**

В 2014 году прямая финансовая поддержка предпринимателям за счет внебюджетных источников в Великом Новгороде осуществлялась только в одном направлении – предоставление льготных займов: льготные займы предоставлены 15 субъектам малого предпринимательства в размере 17,8 млн. рублей.

В то же время, предприниматели Великого Новгорода активно пользуются финансовой поддержкой, оказываемой на областном уровне. За 2014 в области оказана финансовая поддержка 207 субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа на 213,2 млн. рублей в виде предоставления льготных займов, поручительств и субсидий. Это составляет 57,7 % от общего количества предпринимателей области, получивших финансовую поддержку по этим направлениям в 2014 году.

**Из 11 помещений, включенных в список муниципального имущества Великого Новгорода, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, только 5 переданы в аренду**. Остальные помещения – это сырые подвальные помещения небольшой площади, не пригодные для эксплуатации, поэтому и невостребованные предпринимателями.

**п.п. 34)** **организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе**

В части организации и осуществления **мероприятий по работе с молодежью** **отмечено снижение** к 2013 году:

**по количеству мероприятий для молодежи от 15 до 24 лет на 28 %** (в 2013 году было проведено 386 мероприятий, в 2014 году – 278 мероприятий).

**по количеству мероприятий на платной основе на 2,5%** (в 2013 году было проведено 1370 мероприятий, в 2014 году – 1336 мероприятий). **Из них для молодежи снижение на 40%** (в 2013 году проведено 266 мероприятий, в 2014 году – 160 мероприятий).

**по числу посетителей платных мероприятий** **на 4,4%** (в 2013 году посетителями стали 115,6 тыс. человек, в 2014 году – 110,5 тыс. человек). Из них по молодым людям – снижение на 11,3% (в 2013 году 15,4 тыс. человек, в 2014 году – 13,7 тыс. человек).

**п.п. 42)** **осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа**

В отчете не указано, **что в 2014 году за нарушения в сфере противодействия коррупции к дисциплинарной ответственности было привлечено 16 работников Администрации Великого Новгорода**. Все работники привлечены к ответственности по итогам рассмотрения представлений органов прокуратуры. Из этого можно сделать вывод, что в Администрации Великого Новгорода недостаточное внимание уделяется обучению и профилактической работе с муниципальными служащими.

**Раздел «Противодействие коррупции» на сайте Администрации Великого Новгорода не соответствует требованиям приказа Минтруда России** от 07.10.2013 № 530н.

**Статья 16.1 п.п.9) Создание условий для развития туризма**

**Анализ структуры туристского потока Новгородской области** в разрезе муниципальных образований показывает, что **доля Великого Новгорода в общей структуре потока в 2014 году снизилась до 54,4%** с **64,7%** в 2010 году.

Это свидетельствует **о недостаточно эффективной работе Администрации Великого Новгорода по продвижению туристского потенциала города** на российском и зарубежном рынках.

1. **Информация об исполнении Мэром Великого Новгорода и Администрацией Великого Новгорода отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа областными законами Новгородской области**

**Администрация Великого Новгорода ненадлежащим образом выполняет переданные отдельные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот**, что явилось одной из причин роста числа детей-сирот, состоящих в списке на обеспечение жильем.

По состоянию на 31.12.2014 **в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, состоят 280 человек, из которых 101 имели право на обеспечение жильем в 2012-2014 годах.**

**В 2014 году средства, выделенные городскому округу на обеспечение жильем детей-сирот, в сумме 33,0 млн.рублей были перераспределены другим муниципалитетам по причине длительного их неосвоения.**

**В 2014 году детям-сиротам** были предоставлены всего **две квартиры** из освободившегося **муниципального жилищного фонда.**

**Администрацией Великого Новгорода не исполнено 72 судебных решения по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.**

**Исполнение Администрацией Великого Новгорода на низком уровне вопросов местного значения** привело к тому, что по итогам 2014 года **удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа составляет 33,7%**, что ниже среднеобластного значения (среднеобластной 34,3%).

По решению ряда вопросов местного значения удовлетворенность населения городского округа также ниже среднеобластных показателей:

качеством автомобильных дорог – 18,3 % (среднеобластной - 29,6%);

безопасностью проживания – 59,7% (среднеобластной - 79,1%);

общим образованием – 29,4%, (среднеобластной - 38,6%);

дополнительным образованием – 36,9% (среднеобластной - 41,4%);

Также на сегодняшний день в отношении Администрации Великого Новгорода возбуждено и не окончено 220 исполнительных производств.

На исполнении в межрайонном отделе судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Новгородской области по состоянию на 01.01.2015 находится 67 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений, по которым должником выступает Администрация Великого Новгорода, в том числе:

42 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам;

15 исполнительных производств о предоставлении жилья лицам с тяжелыми формами заболеваний;

10 исполнительных производств о предоставлении жилья по программе переселения из аварийных помещений.

В течение 2014 года в рамках исполнения судебных решений предоставлено только два жилых помещения детям-сиротам. Мер к исполнению иных судебных решений о предоставлении жилых помещений Администрацией Великого Новгорода не принималось. За неисполнение судебных решений по предоставлению жилых помещений в течение 2014 года Администрация Великого Новгорода службой судебных приставов привлекалась к административной ответственности 27 раз.

Также в истекшем году на принудительном исполнении находилось 139 исполнительных производств о возложении на Администрацию Великого Новгорода субсидиарной ответственности по проведению ремонтов многоквартирных жилых домов, 27 из которых были возбуждены в 2014 году.

Вместе с тем, еще раз обращаю внимание, что в 2014 году, не израсходованы межбюджетные трансферты на сумму 8,6 млн. рублей, выделенные за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на капитальный ремонт многоквартирных домов.

В связи с неисполнением судебных решений в отношении Администрации Великого Новгорода вынесено 20 постановлений о привлечении к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов составляет 600 тыс. рублей.

**3. Выполнение указов Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 года № 597-601 в Великом Новгороде**

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598**

 **«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»**

Смертность от дорожно-транспортных происшествий за 2014 года составила 23,7 случая на 100 тыс. человек и **увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 58%**.

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №599**

**«О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»**

Потребность населения Великого Новгорода в услугах дошкольного образования удовлетворена на 97,6%. **По состоянию на 01.01.2015 в очереди на получение места в детском саду числится 210 детей в возрасте от 1 года до 3 лет.**

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»**

План мероприятий по реализации Указа РФ № 600 от 07.05.2012 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» утвержден Мэром Великого Новгорода только 30 декабря 2014 года.

Одной из задач, поставленных Президентом Российской Федерации в указе от 7 мая 2012 года № 600, является снижение стоимости 1 кв. метра жилья путем увеличения объема строительства жилья экономического класса.

**Наибольшая стоимость жилья** на сегодняшний день установилась в областном центре.

**Строительство жилья экономического класса и муниципального в Великом Новгороде не ведется**. **Ни одного земельного участка, предоставленного в целях строительства жилья экономического класса, не выделено**.

**Работа по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда ведется ненадлежащим образом.**

**В Великом Новгороде отсутствует жилищный фонд социального использования для предоставления его на льготных условиях отдельным категориям граждан по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования**.

Администрацией Великого Новгорода **не ведется работа с предприятиями по строительству арендного жилья**.

Неудовлетворительно ведется работа по предоставлению земельных участков гражданам льготных категорий.

**В городском округе сложился самый низкий в области процент обеспеченности земельными участками граждан льготных категорий – 50,1%** (по области – 73%). **На 1 января 2015 года сохраняется очередь из 718 семей**.

**Земельные участки многодетных семей** Великого Новгорода, переданные безвозмездно Администрацией Новгородского района, **инфраструктурой и дорогами не обеспечены**.

По данным департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области в Великом Новгороде в 2014 году **переселено из многоквартирных домов, признанных аварийными, подлежащими сносу и реконструкции, 127 человек, 1754,1 кв.м. жилья.** Не переселено 6 человек, проживающих в аварийном жилье площадью 91,2 кв. м., с которыми ведутся судебные тяжбы в связи с отказом от переезда в предоставленные жилые помещения.

В заключении следует отметить, что итогом заслушивания отчета Мэра Великого Новгорода должна стать не только оценка деятельности Мэра и Администрации Великого Новгорода. Главная задача сегодня - сделать выводы из сложившейся ситуации в городе и Администрации совместно с Думой Великого Новгорода принять меры по её исправлению. Полностью поддерживаю слова Президента РФ В.В.Путина, который на семинаре для региональных руководителей 29 января 2015 года отметил:

«Региональные и муниципальные власти должны действовать в одной повестке. Главнее люди, главнее нас с вами — люди, ради которых мы работаем. И этому должно быть все посвящено.»